



2015 회계연도
재 무 제 표



지방자치단체 재무제표에 대한 검토보고서

강릉시 귀중

2016년 3월 15일

우리는 첨부된 강릉시의 2015년 12월 31일과 2014년 12월 31일 현재로 종료되는 양 회계 연도의 재무제표(현금흐름표는 「지방자치단체 회계기준에 관한 규칙」의 부칙에 따라 작성되지 아니하였습니다)를 검토하였습니다. 이 재무제표를 적정하게 작성할 책임은 강릉시장에게 있으며, 우리의 책임은 동 재무제표에 대하여 검토를 실시하고 이를 근거로 이 재무제표에 대하여 검토결과를 보고하는데 있습니다. 2015년 12월 31일 현재 총자산의 13.17%를 차지하고 있는 지방공기업특별회계의 재무제표는 타 감사인이 감사한 감사 결과를 활용하였습니다.

우리는 「지방자치단체 재무제표 검토 기준」에 따라 검토를 실시하였습니다. 이 기준은 우리가 재무제표가 중대하게 왜곡 표시되지 아니하였다는 것에 관해 보통수준의 확신을 얻도록 검토를 계획하고 실시할 것을 요구하고 있습니다. 검토는 주로 질문과 분석적 절차에 의거하여 수행되므로 감사보다는 낮은 수준의 확신을 제공합니다. 우리는 감사를 실시하지 않았으므로 감사의견을 표명하지 않습니다.

우리의 검토결과 상기 재무제표는 「지방자치단체 회계기준에 관한 규칙」 및 「지방자치단체 재무회계 운영규정」에 중요하게 위배되어 표시되었다는 점이 발견되지 아니하였습니다.

서울특별시 영등포구 여의도동 은행로 11 일신빌딩 7층

진 일 회 계 법 인
대표이사 박근수



이 검토의견서는 검토보고서일 현재로 유효한 것입니다. 따라서 검토보고서일 후 이 보고서를 열람하는 시점 사이에 첨부된 강릉시의 재무제표에 중대한 영향을 미칠 수 있는 사건이나 상황이 발생할 수도 있으며 이로 인하여 이 검토보고서가 수정될 수도 있습니다.

- 목 차 -

I. 재무제표 총괄설명

1. 재무제표의 구성	9
2. 주요 제도적 변화	10
3. 재무제표에 대한 요약설명	10
4. 발생주의 복식부기 재무분석	15

II. 재무제표

1. 재정상태표	18
2. 재정운영표	24
3. 순자산변동표	26

III. 재무제표에 대한 주석

1. 주요 회계정책	31
2. 재정자금의 세부내역	39
3. 미수세금 및 미수세금대손충당금의 세부내역	40
4. 미수세외수입금 및 대손충당금의 세부내역	40
5. 장·단기대여금의 세부내역	41
6. 재고자산의 세부내역	42
7. 기타유동자산의 세부내역	42
8. 장기투자증권	43
9. 기타투자자산의 세부내역	43
10. 유형자산 등에 포함된 토지의 내역	44
11. 일반유형자산 등에 포함된 일반재산의 내역	44
12. 감가상각에서 제외된 상각자산의 내역	45
13. 보증금의 세부내역	45
14. 무형자산의 세부내역	46
15. 기타비유동자산의 세부내역	46
16. 단기차입금의 세부내역	46
17. 기타유동부채의 세부내역	46

18. 장기차입금의 세부내역	47
19. 지방채증권의 세부내역	48
20. 퇴직급여충당부채의 세부내역	48
21. 기타비유동부채의 세부내역	48
22. 순자산의 세부내역	49
23. 내부거래의 내역	49
24. 금융리스	50
25. 우발부채	51
26. 무상허가권이 부여된 기부채납자산	52
27. 세입세출외보관현금의 내역	52
28. BTO 계약의 내역	52
29. 미완공 BTL 계약의 내역	52
30. 지방공기업특별회계 원가정보	53

IV. 필수보충정보

1. 예산결산요약표	56
2. 성질별 재정운영표	60
3. 관리책임자산명세서	64
4. 예산회계와 재무회계의 차이에 대한 명세서	65
5. 재정운영표	67

V. 부속명세서

1. 일반유형자산명세서	125
2. 주민편의시설명세서	126
3. 사회기반시설명세서	127
4. 감가상각명세서	128
5. 회계별 재무제표 총괄요약 명세서	130

VI. 재무제표의 첨부서류

1. 채권현재액보고서	000
2. 채무관리보고서	000

I. 재무제표 총괄설명

1. 재무제표의 구성

지방자치단체의 재정상황을 표시하는 가장 중요한 요소로서 재정상태표, 재정운영표, 순자산변동표, 현금흐름표, 주식, 필수보충정보 및 부속명세서로 구성되며, 뒤에 설명되는 재무제표에 대한 주석을 포함하는 것입니다. 다만, 현금흐름표는 ‘지방자치단체의 회계기준에 관한 규칙(이하 “지방회계기준”)’ 부칙에 따라 작성이 유예되어 포함되지 않았습니다.

한편, 재정운영표는 비용항목을 기능별로 분류하여 나타내는 기능별재정운영표와 비용항목을 성질별로 분류하여 나타내는 성질별재정운영표 두 가지를 작성하고 있는데, 재무제표에는 기능별재정운영표가 포함되며, 성질별재정운영표는 필수보충정보에 포함되어 있습니다.

(1) 재정상태표

특정 시점의 지방자치단체의 자산과 부채의 내역 및 상호관계 등 재정상태를 나타내는 재무제표로서 자산, 부채 및 순자산으로 구성됩니다.

(2) 재정운영표

회계연도 동안의 재정운영 결과인 수익(사업수익, 비배분수익, 일반수익)과 비용(총원가, 관리운영비, 비배분비용)의 내역을 일정기준에 따라 체계적으로 표시하는 재무제표로서 수익, 비용 및 재정운영결과로 구성됩니다. 기업회계와는 달리 재정운영표는 회계연도 동안의 이익 또는 손실의 산정을 목적으로 하지 않습니다.

(3) 순자산변동표

회계연도 동안의 순자산의 증감 내역을 표시하는 재무제표로서 재정운영에 따른 재정운영결과와 기타순자산의 변동을 기재합니다.

(4) 재무제표에 대한 주석

정보이용자에게 충분한 회계정보를 제공하기 위하여 지방자치단체가 채택한 주요한 회계정책과 재무제표에 표시된 회계과목의 세부내역 및 기타 재무제표에 중대한 영향을 미치는 사항을 설명하는 것입니다.

(5) 필수보충정보

재무제표의 내용을 보완하고 정보이용의 이해를 돕기 위해 필수적으로 제공되어야 하는 정보를 말하며, 예산결산요약표, 성질별재정운영표, 관리책임자산명세서, 예산회계와 재무회계의 차이에 대한 명세서가 포함되어 있습니다.

(6) 부속명세서

회계과목에 대한 세부내역을 명시할 필요가 있을 때 행정자치부장관이 정하는 바에 따라 추가적인 정보를 제공하는 것으로 일반유형자산명세서, 주민편의시설명세서, 사회기반시설명세서, 감가상각명세서, 회계별 재무제표 총괄요약 명세서가 포함되어 있습니다.

(7) 재무제표의 첨부서류

「지방재정법」 제51조의2, 「지방재정법 시행령」 제59조의3에 따라 재무제표에 첨부하는 서류로서 채무관리보고서, 채권현재액보고서가 포함되어 있습니다.

2. 주요 제도적 변화

강릉시는 2012회계연도부터 적용되는 지방자치단체 원가계산준칙(훈령 제1호)에 따라 원가 개념을 반영한 재정운영표를 작성 및 공시하였습니다.

지방자치단체의 경우, 기업과 달리 수익 창출이 아닌 공공서비스나 재화를 생산 제공하여 주민들의 복지를 높이는 데 목적이 있기 때문에 기존의 수익과 비용으로 표시된 재정운영표가 아닌, 사업성과와 사업원가를 나타내는 재정운영표를 작성하게 되었습니다.

3. 재무제표에 대한 요약 설명

(1) 재정상태

재정상태표는 특정시점(2015.12.31 현재)의 재정상태를 나타내는 재무제표로 자산, 부채 순자산으로 구성되어 있습니다.

재정상태표에 의하면, 강릉시의 총자산은 4조 4,898억 4백만원이고, 총부채는 1,680억 59백만원으로 총자산에서 총부채를 차감한 순자산 규모는 4조 3,217억 45백만원입니다.

순자산은 지방자치단체가 장래에 공공서비스 제공을 위해 보유하고 있는 자원을 의미하며 순자산 규모가 부채에 비해 상대적으로 큰 것은 민간기업과 다른 지방자치단체의 고유특성에 기인하는 것으로 이해됩니다.

이와 같은 재정상태를 각 계정별 구체적으로 살펴보면 다음과 같습니다.

(1)-1. 자산

자산의 구성내역은 유동자산이 2,791억 85백만원(6.22%)이고, 유동자산을 제외한 비유동자산이 4조 2,106억 19백만원(93.78%)으로 비유동자산이 상대적으로 큰 비중을 차지하고 있습니다.

유동자산은 현금 및 현금성자산 952억 76백만원(2.12%), 단기금융상품 734억 75백만원(1.64%) 등으로 구성되어 있으며, 지방세에 대한 미수채권인 미수세금은 84억 90백만원 제외수입에 대한 미수채권인 미수세외수입금은 130억 80백만원, 재고자산 825억 36백만원 기타유동자산 73억 59백만원이며 결손을 예상한 대손충당금이 20억 99백만원입니다.

비유동자산은 투자자산 220억 90백만원(0.49%), 일반유형자산 3,252억 98백만원(7.25%) 주민편의시설 5,284억 22백만원(11.77%), 사회기반시설 3조 3,303억 36백만원(74.18%) 기타비유동자산 44억 73백만원(0.10%) 등으로 구성되어 있습니다.

지난해에 비해 459억 37백만원의 자산이 증가하였으며 그중 유동자산의 총액은 2,791억 85백만원으로 작년에 비해 153억 52백만원이 감소하였으며 이것은 금융상품의 분류 및 공기업특별회계의 재고자산 감소(29억 9백만원), 세입세출외 단기보관현금(12억 59백만원) 등의 감소 등에 의한 것입니다. 비유동성 자산의 총액은 4조 2,106억 19백만원으로 작년에 비해 612억 89백만원이 증가하였으며 이것은 건축물(102억 45백만원)의 증가 등으로 인한 일반유형자산 증가, 문화 및 관광시설(156억 15백만원), 체육시설의(269억 61백만원) 증가 등으로 인한 주민편의시설의 증가, 도로(414억 10백만원) 등의 증가로 인한 사회기반시설의 증가 등에 의한 것입니다.

(1)-2. 부채

부채의 구성내역은 유동부채가 360억 11백만원(21.43%)이고, 장기차입부채가 504억 39백만원(30.01%), 기타비유동부채가 816억 9백만원(48.56%)으로 비유동부채가 총부채의 78.57%를 차지하고 있습니다.

지난해에 비해 172억 33백만원의 부채가 감소하였으며 이것은 장기차입부채와 장기미지급금 등의 감소에 의한 것입니다. 유동부채의 총액은 360억 11백만원으로 작년에 비해 9억 50백만원이 증가하였으며 이것은 유동성 장기중앙정부차입금인 공기업특별회계의 농·어촌공사 차입금(46억 85백만원) 등의 증가에 의한 것입니다. 비유동성 부채의 총액은 1,320억 48백만원으로 작년에 비해 181억 83백만원이 감소하였으며 이것은 장기차입부채(156억 14백만원)와 장기미지급금(33억 6백만원) 등의 감소에 의한 것입니다.

【 요약재정상태표 】

(단위 : 백만원)

구 분	2015		2014	
	금액	구성비	금액	구성비
유동자산	279,185	6.22	294,537	6.63
투자자산	22,090	0.49	24,282	0.55
일반유형자산	325,298	7.25	317,103	7.14
주민편의시설	528,422	11.77	503,021	11.32
사회기반시설	3,330,336	74.18	3,300,089	74.26
기타비유동자산	4,473	0.10	4,835	0.11
자산총계	4,489,804	100.00	4,443,867	100.00
유동부채	36,011	21.43	35,062	18.92
장기차입부채	50,439	30.01	66,053	35.65
기타비유동부채	81,609	48.56	84,178	45.43
부채총계	168,059	100.00	185,292	100.00
고정순자산	4,048,969	93.69	3,970,984	93.08
특정순자산	24,819	0.57	22,454	0.53
일반순자산	247,957	5.74	265,137	6.40
순자산총계	4,321,745	100.00	4,258,575	100.00
부채및순자산총계	4,489,804	-	4,443,867	-

(1)-3. 지방공사공단의 자산·부채를 포함한 재정상태

지방자치단체가 출자한 지방공사·공단의 자산·부채를 포함할 경우 강릉시의 총자산은 4조 4,979억 2백만원이고, 총부채는 1,684억 5백만원입니다.

【 강릉시의 지방공사·공단의 자산·부채를 포함한 재정상태 】

(단위 : 백만원)

구분	계	강릉시	지방공사·공단
총자산*	4,497,902	4,489,804	8,098
총부채	168,405	168,059	346

* 총자산 4조 4,979억 2백만원은 지방공사·공단 출자금 80억 98백만원을 포함하고 있으며 지방공사·공단 출자금을 차감할 경우 총자산은 4조 4,898억 4백만원입니다.

(2) 재정운영결과

(2)-1. 기능별 분류

기능별 재정운영표에 의하면, 2015회계연도 강릉시의 사업순원가는 2,467억 86백만원이고 관리운영비 1,166억 63백만원, 비배분비용 723억 76백만원 및 비배분수익 497억 5백만원을 가감한 재정운영 순원가는 3,861억 20백만원입니다.

한편, 재정운영순원가에서 일반수익 3,942억 75백만원을 차감한 2015회계연도 강릉시의 재정운영결과는 (81억 55백만원)입니다.

【 요약재정운영표(기능별) 】

(단위 : 백만원)

구 분	2015					2014				
	총원가	사업수익	순원가	내부거래	계	총원가	사업수익	순원가	내부거래	계
I. 사업 순 원 가	455,927	209,141	246,786	-	246,786	402,760	195,112	207,648	-	207,648
II. 관 리 운 영 비	-	-	123,255	(6,592)	116,663	-	-	121,316	(6,663)	114,653
III. 비 배 분 비 용	-	-	72,376	-	72,376	-	-	50,420	-	50,420
IV. 비 배 분 수 익	-	-	49,705	-	49,705	-	-	55,950	-	55,950
V. 재정운영순원가 (I+II+III-IV)	-	-	392,711	(6,592)	386,120	-	-	323,435	(6,663)	316,771
VI. 일 반 수 익	-	-	408,960	(14,685)	394,275	-	-	426,255	(12,077)	414,178
VII. 재정운영결과 (V-VI)	-	-	(16,249)	8,093	(8,155)	-	-	(102,820)	5,414	(97,407)

(2)-2. 성질별 분류

비용을 성질별로 살펴볼 때 인건비 1,212억 92백만원(18.81%), 운영비 1,601억 37백만원(24.83%), 정부간이전비용 390억 46백만원(6.05%), 민간 등 이전비용 2,448억 58백만원(37.96%), 기타비용 796억 34백만원(12.35%)등으로 구성되어 있습니다.

수익은 자체조달수익이 1,656억 21백만원(25.36%)이고, 정부간이전수익 4,866억 38백만원(74.51%), 기타수익 8억 61백만원(0.13%)으로 정부간이전수익의 비중이 상대적으로 높음을 알 수 있습니다.

비용은 6,449억 66백만원으로 전년에 비해 771억 32백만원 증가하였으며 이것은 사회복지비용의 지출확대 및 주민편의시설 및 사회기반 시설 등의 증가에 의한 것입니다.

수익은 6,531억 21백만원이며 이 중 자체조달수익이 1,656억 21백만원으로 전년에 비해 32억 80백만원 증가하였으며 이것은 지방세수입(102억 60백만원) 및 경상세외수입(69억 59백만원) 등의 증가에 의한 것입니다. 정부간 이전수익은 4,866억 38백만원으로 전년에 비해 121억 28백만원 감소하였으며 이것은 지방교부세(143억 23백만원) 및 조정교부금(41억 14백만원)의 감소와 도비보조금수익(28억 22백만원)의 감소 등에 의한 것입니다. 기타수익은 8억 61백만원으로 전년에 비해 32억 72백만원 감소하였으며 이것은 회계간 전입금수익(33억 70백만원) 등의 감소에 의한 것입니다.

재정운영결과(비용-수익)은 (81억 55백만원)으로 전년에 비해 892억 52백만원 감소하였으며 이것은 비용은 771억 32백만원이 증가하였으나 수익은 121억 19백만원이 감소하여 비용이 수익보다 크게 증가한 것에 의한 것입니다.

【 요약재정운영표(성질별) 】

(단위 : 백만원)

구 분	2015		2014	
	금액	구성비	금액	구성비
인건비	121,292	18.81	119,258	21.00
운영비	160,137	24.83	141,888	24.99
정부간이전비용	39,046	6.05	21,661	3.81
민간등이전비용	244,858	37.96	224,966	39.62
기타비용	79,634	12.35	60,060	10.58
비용총계	644,966	100.00	567,834	100.00
자체조달수익	165,621	25.36	162,341	24.40
정부간이전수익	486,638	74.51	498,766	74.98
기타수익	861	0.13	4,134	0.62
수익총계	653,121	100.00	665,240	100.00
재정운영결과(비용-수익)	(8,155)	-	(97,407)	-

4. 발생주의 복식부기 재무분석

분야	지 표 명	산 식	2015	2014
재정 상태	① 총자산 대비 총부채 비율	총부채 / 총자산 × 100	3.74%	4.17%
	② 총부채 대비 차입부채 비율	차입부채 / 총부채 × 100	82.54%	82.62%
	③ 유형고정자산 대비 부채비율	부채/유형고정자산 × 100 ※ 부채: 유동부채+장기차입부채 ※ 유형고정자산: 일반유형자산 + 주민편의시설+사회기반시설	2.07%	2.45%
	④ 재정자금 대비 금융상품 비율	장· 단기 금융상품 / 재정자금 × 100	45.60%	70.28%
	⑤ 총부채 대비 현금창출자산 비율	현금창출자산 / 총부채 × 100 ※ 현금창출자산: (유동자산-기타유동자산(일반미수금) + 장기금융상품 + (장기대여금-확자금위탁대여금) + 기타투자자산	166.93%	160.18%
	⑥ 차입부채 대비 재정자금 비율	재정자금 / 차입부채 × 100 ※ 재정자금: 현금 및 현금성자산 + 장· 단기 금융상품	126.27%	123.51%
	⑦ 유동부채 대비 유동자산 비율	유동자산 / 유동부채 × 100	775.27%	840.05%
	⑧ 미수세금 대비 대손충당금 비율	미수세금 대손충당금 / 미수세금(대손충당금 차감전) × 100	11.44%	11.66%
	⑨ 단기민간융자금 비율	단기민간융자금 / 장· 단기 민간융자금 × 100	53.32%	41.02%
재정 운영	① 예산 대비 세출 비율	세출액(일반회계+특별회계) / 예산현액(일반회계+특별회계) × 100	86.16%	83.26%
	② 경상수익 대비 경상비용 비율	경상비용 / 경상수익 × 100 ※ 경상비용: 인건비+운영비+재정보전금+조정교부금+교육비특별회계전출금 ※ 경상수익: 지방세수익+경상세외수익+지방교부세+재정보전금+조정교부금	64.78%	59.94%
	③ 경상비용 대비 이자비용 비율	이자비용 / 경상비용 × 100 ※ 이자비용: 차입부채 이자비용	2.28%	2.61%
	④ 이자수익 대비 이자비용 비율	이자비용 / 이자수익 × 100	132.58%	176.18%
	⑤ 총수익 대비 경상수익 비율	경상수익 / 총수익 × 100	66.52%	65.49%
	⑥ 경상수익 대비 경상자체조달수익 비율	경상자체조달수익 / 경상수익 ※ 경상자체조달수익: 지방세수익 + 경상세외수익	35.00%	30.95%
	⑦ 자체조달수익 대비 채권 비율	미수자체조달수익(대손충당금 차감후) / 자체조달수익 × 100 ※ 미수자체조달수익: 미수세금+미수세외수입금+일반미수금	12.48%	11.89%
	⑧ 세외수익 대비 채권 비율	미수세외수익(대손충당금 차감후) / 세외수익 × 100 ※ 미수세외수익: 미수세외수입금+일반미수금	21.13%	19.47%
	⑨ 총비용 대비 경상비용 비율	경상비용 / 총비용 × 100	43.63%	45.99%
	⑩ 지출액 대비 자산취득 비율	자산 취득액 / 지출액 × 100	15.55%	16.29%
회계 책임	① 주민 1인당 총자산	총자산 / 인구수(회계연도말 인구수)	20,925,633	20,591,858
	② 주민 1인당 총부채	총부채 / 인구수(회계연도말 인구수)	783,273	858,602
	③ 주민 1인당 실질부채	실질부채 / 인구수(회계연도말 인구수)	783,273	858,602
	④ 주민 1인당 총수익	총수익 / 인구수(회계연도말 인구수)	3,044,002	3,082,571
	⑤ 주민 1인당 자체조달수익	자체조달수익 / 인구수(회계연도말 인구수)	771,912	752,250
	⑥ 주민 1인당 지방세수익	지방세수익 / 인구수(회계연도말 인구수)	481,849	431,524
	⑦ 주민 1인당 총비용	총비용 / 인구수(회계연도말 인구수)	3,005,992	2,631,210
	⑧ 주민 1인당 민간등이전비용	민간등이전비용 / 인구수(회계연도말 인구수)	1,141,209	1,042,443
	⑨ 공무원 1인당 총수익	총수익 / 공무원(현원=(기초+기말)/2)	514,876,703	526,089,656
	⑩ 공무원 1인당 총비용	총비용 / 공무원(현원=(기초+기말)/2)	508,447,503	449,057,828
	⑪ 공무원 1인당 급여	총급여 / 공무원(현원=(기초+기말)/2)	55,716,932	52,654,304